

*MJC Rouen Rive Gauche  
Place de Hanovre  
76100 Rouen  
tél : 02 35 70 61 70  
Mob : 06 80 11 90 89  
mail : [contact@associations-et-territoires.net](mailto:contact@associations-et-territoires.net)  
[www.assonormandie.net](http://www.assonormandie.net)*

**Rouen le 23 janvier 2018**

## A 28 ou Notre-Dame Quelle démarche choisir ?

On recense en France 1.3 million d'associations actives, soit environ deux associations pour 100 personnes. Sur un territoire de 100 000 habitants on trouve donc en moyenne 2000 associations dont généralement, la moitié seulement est identifiée par les élus locaux.

Les associations sont des acteurs de premier plan sur les territoires, Elles sont les interlocuteurs quotidiens des citoyens qui dans leur grande majorité leur font confiance. Elles développent des services, mobilisent les énergies.

Encadrées par les réseaux fédératifs partenaires de l'Etat, les associations ont accompagné le développement de la 5ème République: pas un canton sans un foyer rural, une MJC, un centre social, un club de sport, une bibliothèque pour tous... Longtemps les bénévoles associatifs ont exercé de fait les missions des "fonctionnaires" que le Ministère de la Jeunesse et des Sports n'avait pas

Mais aux contours des années 80, sous l'effet notamment des lois de décentralisation cette "cogestion" des territoires a cédé le pas à la prestation de services et maintenant bien souvent même, au "Marché." Avec le désengagement de l'Etat, les réseaux fédératifs se sont affaiblis, les associations locales sont plus nombreuses, mais aussi bien souvent plus

fragiles avec un fonctionnement à court terme, une forme de repli sur des intérêts immédiats.

Si dans un premier temps, certains responsables locaux ont pu s'en féliciter, les récents événements de Notre-Dame des Landes incitent à la prudence. Les associations ont montré leur capacité à se mobiliser, à multiplier les recours et au bout du compte à rendre impossibles des projets que l'on pensait inéluctables. Le développement des réseaux sociaux devrait encore renforcer leur capacité à la mobilisation. Et aujourd'hui dans notre région, bon nombre de questions se posent quant à l'avenir de certains projets infra structurants.

Mais le pire n'est pas certain, et il existe en Normandie un bon exemple, celui de l'autoroute A 28 où grâce à un dialogue fructueux entre Bouygues et les acteurs des territoires traversés, non seulement l'autoroute a pu se faire, mais le projet a su intégrer les propositions des habitants, le parcours a été amélioré et l'ouverture s'est faite avec deux semaines d'avance, du fait même de l'absence de blocages pourtant

intégrés dans le planning<sup>1</sup>. Dans le même ordre d'idées, nous pourrions comparer également les conditions dans lesquelles se sont mis en place les projets éoliens de Courseulles et Dieppe-le Tréport

Le développement des territoires ne peut plus être seulement une affaire de techniciens. Il convient de concilier leur expertise et à celle des usagers et ce d'autant plus que celle-ci augmente au fil des années. Le Grenelle de l'environnement, les accords de Paris en témoignent.

Mais il faut pour cela, réunir deux conditions au moins: associer l'ensemble des acteurs dès la conception des projets d'une part et aider d'autre part, les réseaux associatifs à inscrire leurs projets en résonance avec ceux des

autres acteurs du territoire. Les associations doivent comme le sont les collectivités locales et les entreprises, être davantage accompagnées sur ce terrain.

C'est dans cette perspective que travaille le réseau Associations et Territoires. Il y a quelques jours, nous vous avons adressé une plaquette présentant notre contribution au plan national de développement de la vie associative annoncé par le Premier Ministre.

Ces propositions qui peuvent pour certaines, être facilement mises en œuvre, s'inscrivent dans cette perspective de faire des associations des contributeurs à part entière à l'animation et au développement des territoires.

Nous sommes à votre disposition pour examiner avec vous cette dimension nouvelle de l'aménagement du territoire.

**Philippe Thillay**  
**Secrétaire général**

---

<sup>1</sup> Chef du Département Gestion urbaine de l'IUT d'Alençon à cette époque, des étudiants avaient participé à l'aventure.